



MVCRX06DC4K0
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-165812-6/ODK-2021

Praha 14. dubna 2022

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Vřesník
na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Vřesník

Kontrolující: Ing. Tomáš Tříška

Kontrolované období: 1. leden 2021 – 24. ledna 2022

Předmět kontroly: Dodržování ustanovení § 39, § 41, § 43, § 84, § 85, § 87,
§ 92–96 a § 117–119 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále již jen
„zákon o obcích“).

* * *

V obci Vřesník je zvoleno 7členné zastupitelstvo obce (dále též jen „ZO“).

* * *



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

1. Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Vřesník (dále též jen „kontrola“), byla zahájena dne 24. ledna 2022 doručením oznámení o zahájení kontroly ze dne 20. ledna 2022, č. j. MV-165812-1/ODK-2021, obci Vřesník podle § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (první kontrolní úkon).

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci zasláno spolu s informací o zahájení kontroly.

2. KONTROLA FUNGOVÁNÍ ORGÁNŮ OBCE

2.1 Dodržování postupu při naplňování § 92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO)

1. Dodržování § 92 až 96 zákona o obcích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZO, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů:
 - zápisů ze zasedání ZO (dále též jen „zápis“),
 - informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO (dále též jen „pozvánka“).

V rámci kontroly byla prověřována níže uvedená zasedání ZO:

Zasedání ZO	Informace o konání zasedání ZO	Přítomno členů ZO
11. 02. 2021	03. 02. 2021 – 11. 02. 2021	5/7
16. 03. 2021	08. 03. 2021 – 16. 03. 2021	5/7
25. 05. 2021	17. 05. 2021 – 25. 05. 2021	7/7
08. 07. 2021	30. 06. 2021 – 08. 07. 2021	6/7
12. 10. 2021	05. 10. 2021 – 12. 10. 2021	5/7
28. 12. 2021	21. 12. 2021 – 28. 12. 2021	5/7

Kontrolní zjištění:

2. Porovnáním předložených zápisů ze zasedání ZO a dat jejich konání **bylo zjištěno porušení § 92 odst. 1 věty první zákona o obcích**, dle které *zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*,



neboť v případě zasedání konaných ve dnech 8. července 2021 a 12. října 2021 došlo k překročení zákonem stanovené 3 měsíční periodicity jejich konání. V ostatních případech obec postupovala v souladu s citovaným ustanovením.

Upozornění:

Kontrolující upozorňuje na povinnost důsledně naplňovat § 92 odst. 1 zákona o obcích a svolávat zasedání ZO tak, aby se konalo minimálně jedenkrát za tři měsíce. V opačném případě mohou vzniknout pochybnosti o fungování obce a může rovněž dojít k narušení komunikace obce s občany, jelikož zasedání ZO je její nejvýznamnější formou.

Pro počítání lhůt je třeba přiměřeně vycházet z pravidla uvedeného v § 40 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého lhůty určené podle týdnů, měsíců nebo let končí uplynutím toho dne, který se svým označením shoduje se dnem, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty. Není-li v měsíci takový den, končí lhůta posledním dnem měsíce.

3. Prověřovaná zasedání ZO se konala v sále obecního domu, resp. obecního úřadu, tedy **v souladu s § 92 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, dle které se **zasedání zastupitelstva obce konají v územním obvodu obce.**
4. Obec předložila informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO ke všem zasedáním konaným v kontrolovaném období, jež obsahují zákonem o obcích předpokládané náležitosti. Pozvánky jsou opatřeny daty vyvěšení na úřední desce obecního úřadu a daty sejmutí z ní dokládajícími jejich zveřejnění vždy min. 7 dní před konáním příslušného zasedání ZO. Na základě předložených dokumentů tak lze konstatovat, že obec **splnila povinnost** vyplývající z **§ 93 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého **obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce; informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.**
5. V kontrolovaném období nenastal případ, kdy by o svolání zasedání ZO požádala alespoň jedna třetina členů ZO nebo hejtman kraje. Postup dle **§ 92 odst. 1 věty čtvrté a páté zákona o obcích**, dle kterých je **starosta povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtman kraje; zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu, tak obcí nebyl uplatněn.**



6. V kontrolovaných případech se zasedání ZO konalo za přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů ZO, **v souladu s § 92 odst. 3 větou první zákona o obcích**, podle níž *zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů.*
7. Z předložených zápisů nevyplývá, že by nastal případ předpokládaný **§ 92 odst. 3 větami druhou a třetí zákona o obcích**, podle nichž *jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce; do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání.*
8. Prověřovaná usnesení (namátkový výběr) byla přijata nadpoloviční většinou všech členů ZO, **v souladu s § 87 zákona o obcích**, podle něhož *k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.*
9. Vzhledem ke způsobu, jakým obec informuje veřejnost o konání připravovaného zasedání ZO lze mít za to, že princip veřejnosti zasedání ZO, formulovaný v **§ 93 odst. 3 zákona o obcích**, dle kterého *zasedání zastupitelstva obce je veřejné, byl dodržen.*
10. Zápisy ze zasedání ZO uskutečněných v kontrolovaném období jsou **v souladu s § 95 odst. 1 větou první zákona o obcích**, podle které se *o průběhu zasedání zastupitelstva obce pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé, opatřeny podpisy starosty a dvou určených ověřovatelů.*

Doporučení:

Kontrolující doporučuje doplnit zápis ze zasedání ZO dne 8. července 2021 po rozhodnutí ZO o podaných námitkách o podpisy ověřovatelů, v případě odmítnutí tuto skutečnost zaznamenat s odkazem na projednanou námitku a text zápisu schválený Z, O popřípadě určit jiné ověřovatele.

11. Z kontrolovaných zápisů je vždy patrný údaj o počtu přítomných členů ZO, schváleném pořadu jednání, průběhu a výsledku hlasování a přijatých usneseních. Obec tedy **splnila požadavky dané § 95 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, dle které se v zápise *vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.*
12. Plnění povinnosti dle **§ 95 odst. 2 větou první zákona o obcích**, dle které *zápis, který je nutno pořádit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním*



*úřadu k nahlédnutí, vzhledem k neuvádění data podpisu starosty **nebylo možné ověřit**¹.*

13. Dne 24. srpna 2021 byly obci doručeny námítky člena ZO proti zápisu ze zasedání ZO konaného dne 8. července 2021. O podaných námítkách rozhodlo ZO na svém nejbližším zasedání konaném dne 12. října 2021, tj. **v souladu s § 95 odst. 2 větou druhou zákona o obcích**, podle které *o námítkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.*
14. ZO dosud nevydalo jednací řád ZO, čímž obec **porušila § 96 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce.*

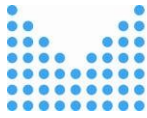
Upozornění:

Kontrolující upozorňuje, že dle ustanovení § 96 zákona o obcích ukládá obligatorně vydat jednací řád ZO.

2.1 Zřízení výborů ZO (§ 117 až 119 zákona o obcích)

1. Pro volební období 2018–2022 ZO na svém ustavujícím zasedání konaném dne 2. listopadu 2018 zřídilo 3členný finanční výbor a 3členný kontrolní výbor. Na témže zasedání ZO byli zvoleni předsedové obou obligatorně zřizovaných výborů (jejich členové pak na dalším zasedání ZO), přičemž členové těchto výborů byli zvoleni na zasedání ZO dne 28. prosince 2018. Starosta, místostarosta a tajemník obecního úřadu (funkce tajemníka obecního úřadu není v obci zřízena), ani osoby zabezpečující na obecním úřadě rozpočtové a účetní práce nejsou členy výborů. Předsedové obou výborů jsou členy ZO.
2. Tímto obec postupovala **v souladu s**:
 - **§ 117 odst. 2 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor,*
 - **§ 117 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru,*
 - **§ 118 odst. 2 větou první zákona o obcích**, dle níž *počet členů výboru je vždy lichý,*
 - **§ 119 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého *finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné; jejich členy nemohou být starosta, místostarosta,*

¹ Přístupnost zápisů ze zasedání ZO na obecním úřadu nemohla být v rámci kontroly realizované distančním způsobem (z logiky věci) ověřena.



tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.

3. NAKLÁDÁNÍ S HMOTNÝM NEMOVITÝM MAJETKEM OBCE

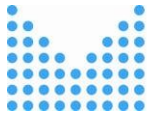
Obec v kontrolním období nerealizovala žádnou dispozici s nemovitým majetkem. Postup obce dle **§ 39 odst. 1 zákona o obcích**, podle něhož *záměr obce prodat, směnit, darovat, pronajmout, propachtovat nebo vypůjčit hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a záměr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky. Záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým. Pokud obec záměr nezveřejní, je právní jednání neplatné. Nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru, § 85 písm. a) zákona o obcích*, podle kterého je zastupitelstvu obce vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce a **§ 41 odst. 1 věta první zákona o obcích**, dle něhož *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, již bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny, tak nebyl kontrolován.*

4. OSTATNÍ POVINNOSTI NA ÚSEKU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

4.1 Dodržování postupu při uzavírání dohod či smluv ve smyslu § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích

Kontrolní zjištění:

ZO na svých zasedáních konaných ve dnech 11. února 2021 a 8. července 2021 přijalo usnesení, jímž vyslovilo souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem ZO, přičemž samotné pracovní smlouvy byly uzavřeny dne 12. února 2021, resp. 9. července 2021. Obec v těchto případech postupovala v souladu s **§ 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích**, dle něhož *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce.*



4.2 Dodržování postupu obce při naplňování § 43 zákona o obcích (projednání závěrečného účtu obce a zprávy o výsledcích přezkoumání hospodaření)

Kontrolní zjištění:

Závěrečný účet obce za r. 2020 byl spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce projednán v rámci zasedání ZO konaného dne 25. května 2021. Obec tímto **splnila** povinnost vyplývající z **§ 43 zákona o obcích**, podle něhož *závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků.*

5. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) **Obec porušila § 92 odst. 1 větu první zákona o obcích** (*zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*) **tím, že v případě zasedání konaných dne 8. července 2021 a 12. října 2021 došlo k překročení zákonem stanovené 3měsíční periodicity jeho konání** (*doloženo kopiemi zápisů z dotčených zasedání ZO*).
- 2) **Obec porušila § 96 zákona o obcích** (*zastupitelstvo obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce*) **tím, že zastupitelstvo obce jednací řád nevydalo** (*doloženo písemným vyjádřením obce*).

6. POUČENÍ

1. Starosta obce se tímto poučuje o:
 - a) možnosti podat dle § 13 zákona o kontrole, tj. do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole, námitky proti kontrolním zjištěním, které se podávají kontrolnímu orgánu,
 - b) povinnosti dle § 129a odst. 2 zákona o obcích seznámit na nejbližším zasedání ZO po procesním ukončení kontroly s výsledky uskutečněné kontroly a předložit ZO návrh opatření k odstranění kontrolou shledaných nedostatků a k zamezení jejich opakování, popřípadě seznámit ZO se způsobem, jakým se tak již stalo,
 - c) povinnosti neprodleně poté zveřejnit informaci o jednání ZO v této věci, včetně návrhu, či již přijatých nápravných a preventivních opatřeních, na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,



- d) povinnosti podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole podle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO a vyvěšení dokumentu dle § 129a odst. 3 zákona o obcích, nejpozději do 6 měsíců od procesního ukončení kontroly.
2. Starosta je tímto žádán, aby obec Vřesník odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4, IDDS: 6bnaawp, ke sp. zn. MV-165812/ODK-2021, zaslala:
- a) kopie informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO, na němž budou výsledky kontroly projednány,
- b) kopie zápisu ze zasedání ZO, včetně přijatých nápravných opatření, v jehož rámci budou výsledky kontroly projednány a budou přijata odpovídající nápravná opatření,
- c) kopie dokumentu zveřejněného na úřední desce, dokládajícího řádné zveřejnění závěrů plynoucích z projednání výsledků kontroly ZO, spolu s přijatými nápravnými opatřeními na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,
- d) zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.

* * *



7. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Posledním kontrolním úkonem podle § 12 odst. 1 písm. g) zákona o kontrole bylo vyhodnocení veškerých relevantních podkladů dne 8. dubna 2022.

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.

Za Ministerstvo vnitra:

Ing. Tomáš Tříška, v. r.
kontrolující

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl,
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra